

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos — Francis Huot	9
Lettre au premier ministre — Julie Caron-Malenfant	11
CLÉ 01 SONDAGE LÉGER/L'ÉTAT DU QUÉBEC	
Les fausses nouvelles : un refuge devant l'incertitude croissante de notre époque? — Julie Caron-Malenfant et Francis Huot	14
CLÉ 02 POLITIQUE FÉDÉRALE	
Le gouvernement Trudeau a-t-il tenu ses promesses? — François Pétry, Lisa M. Birch, Antoine Baby-Bouchard et Myriam Dumais-DesRosiers	29
CLÉ 03 POLITIQUE PROVINCIALE	
Le moment Legault — Michel David	40
État et religion : comment nos sociétés assurent-elles le respect de la diversité? — Solange Lefebvre	46
CLÉ 04 ÉDUCATION	
La maternelle 4 ans universelle : un bon investissement de fonds publics pour favoriser la préparation à l'école des enfants? — Christa Japel	54
Plaidoyer pour le développement de la pensée politique à l'école Olivier Lemieux	61
CLÉ 05 JUSTICE	
Agressions sexuelles et violence conjugale : l'émergence de la démarche non partisane — Sonia LeBel, Hélène David, Christine Labrie et Véronique Hivon	68
CLÉ 06 GÉNÉRATIONS	
Politiques publiques : tenir compte des effets sur l'équité intergénérationnelle — Luc Godbout	75
Cinq chantiers pour un Québec intergénérationnel — Sami Ghzala	81

CLÉ 07 PARTICIPATION PUBLIQUE

Quarante ans de participation publique en environnement : entre expression des conflits et gestion consensuelle — Laurence Bherer, Mario Gauthier et Louis Simard 86

BAPE : 40 ans à faire la différence grâce aux citoyens — Philippe Bourke et Julie Forget 92

CLÉ 08 INÉGALITÉS

Pour réduire les inégalités, quel rôle pour les entreprises ? — Nicolas Zorn et Tania Saba 101

Bulletin des budgets 2019 : une modeste réduction des inégalités à prévoir — Nicolas Zorn 108

CLÉ 09 MÉDIAS

Pour un Fonds des médias nouveau et amélioré — Jean-Hugues Roy 113

L'information locale, bien public essentiel à la démocratie
Marie-Ève Martel 122

CLÉ 10 RECHERCHE SCIENTIFIQUE

Rendre à la science sa place dans l'espace public
Propos recueillis par Francis Huot 126

CLÉ 11 TRANSITION ÉCOLOGIQUE

Pour sortir de l'impasse du développement durable : la décroissance
Yves-Marie Abraham 134

Écoanxiété : quand la crise environnementale nuit à notre santé mentale
Anne-Sophie Gousse-Lessard 141

Leçons à tirer des inondations récentes : l'importance de l'intersectorialité — Philippe Gachon 148

« Je veux que vous paniquiez. » — Noémie Larouche 156

CLÉ 12 DISCRIMINATION

Droit à l'avortement : la contre-attaque des anti-choix en Amérique du Nord — Véronique Pronovost 162

Appropriation culturelle : de quoi parle-t-on ? — Shelley Ruth Butler 171

CLÉ 13 SANTÉ

Le système de santé et services sociaux à la croisée des chemins

Michel Clair 179

Valoriser une voix citoyenne en santé et en services sociaux

Olivier Demers-Payette, Isabelle Ganache, Mireille Goetghebeur,
Marie-Pascale Pomey et Denis Roy 186

CLÉ 14 NOUVELLES TECHNOLOGIES

Données personnelles en ligne : quelque chose à cacher ?

Anne-Sophie Letellier 196

CLÉ 15 ALIMENTATION

**Nouveau *Guide alimentaire canadien* : du rationnement
à l'abondance** — Bernard Lavallée

205

CLÉ 16 DÉMOCRATIE

La démocratie canadienne répond-elle aux attentes des citoyens ?

Daniel Savas et Shauna Sylvester 212

CLÉ 17 INTERNATIONAL

L'ACEUM : les nouveaux termes du libre-échange en Amérique du Nord

Richard Ouellet 226

CLÉ 18 TRAVAIL

Pénurie de main-d'œuvre : pourquoi les salaires augmentent-ils si peu ?

Pierre-Antoine Harvey 235

**Épuisement professionnel : les transformations dans le marché
du travail en cause ?** — Patrizia Villotti et Marc Corbière

244

CLÉ 19 VILLES ET RÉGIONS

Le marché locatif privé montréalais soumis à des pressions accrues

Xavier Leloup 251

Le juste prix du transport en commun — Jean-Philippe Meloche

257

CLÉ 20 PEUPLES AUTOCHTONES

**Entre promesses et réalisations : le bilan du gouvernement Trudeau
en matière de réconciliation avec les peuples autochtones**

Marie-Pierre Renaud 264

PLACE À LA DÉCENNIE 2020

La corruption institutionnalisée. Le Plan Nord. La vague orange. Le printemps érable. La Charte des valeurs. La réconciliation avec les Autochtones. L'échec de la réforme électorale. #MoiAussi. Donald Trump. La transition écologique. La révolution technologique. Autant de sujets abordés au cours des 10 dernières années dans *L'état du Québec* qui rendent compte de la transformation profonde de la province, et qui permettent d'anticiper des débats cruciaux pour la décennie à venir.

À l'aube de 2020, l'INM publie dans cette édition de *L'état du Québec* des textes qui font le bilan de la dernière année, et d'autres sur les défis qui attendent le Québec d'ici à 2030. Ces contributions d'experts d'horizons variés visent à outiller les citoyens pour les amener à participer plus activement à la vie dans la cité, et à éclairer la lanterne de nos décideurs.

En plus de l'équipe de l'INM, plusieurs centaines d'auteurs ayant contribué aux dernières éditions du livre, de même que des citoyens, des élus, des chercheurs et des représentants des médias ont été invités à réfléchir aux thèmes à aborder dans cette 24^e édition de *L'état du Québec*.

L'élection de la Coalition avenir Québec (CAQ) est apparue comme un sujet incontournable. À la suite de près de 50 ans d'alternance entre le Parti libéral du Québec et le Parti québécois, l'arrivée au pouvoir de François Legault est certainement de nature à changer le Québec. Un an après son élection, la CAQ a déjà laissé sa marque sur la province. La laïcité de l'État, l'implantation de la maternelle 4 ans universelle et la démarche non partisane sur les agressions sexuelles et la violence conjugale sont au nombre des chantiers auxquels le nouveau gouvernement caquiste s'est attaqué, et dont on commence à peine à prendre la pleine mesure des effets.

L'urgence climatique est certainement le défi le plus colossal auquel fera face le Québec dans la décennie à venir. Malgré un large consensus sur la nécessité d'agir pour lutter contre les changements climatiques, les moyens à mettre en place sont l'objet de débats vigoureux. L'idée d'un développement plus durable est généralement acceptée, mais nombreux sont les partisans d'une décroissance « soutenable » ou « conviviale ». Des experts commencent par ailleurs à tracer les contours d'un mal de plus en

plus répandu chez ceux qui redoutent les impacts des changements climatiques : l'écoanxiété. Au Québec, ce sont les inondations du printemps dernier et les mobilisations récentes de la jeunesse qui témoignent de l'urgence de la situation.

Même si l'importance de la protection de l'environnement apparaît comme criante aux yeux de presque tous, de nombreux leaders et décideurs tentent de minimiser l'ampleur des effets des changements climatiques, alors que d'autres font tout simplement fi de leurs conséquences – une situation symptomatique de la montée en flèche des fausses nouvelles, qui pullulent sur le Web. Ce problème pourrait être réglé – en partie, du moins – si on redonnait à la science sa juste place dans l'espace public. Il ne faut pas oublier non plus la crise sans précédent qui secoue la presse québécoise. Si rien n'est fait pour la soutenir et assurer la diversité de l'information, notre démocratie risque d'en être affaiblie.

L'état du Québec 2020 offre un éclairage inédit et accessible sur ces questions préoccupantes, et des solutions pour composer avec les défis toujours plus complexes inhérents à une société en constante évolution.

Produit par l'INM – une organisation indépendante et non partisane qui a pour ambition d'accroître la participation des citoyens à la vie démocratique –, *L'état du Québec* ne pourrait voir le jour sans la généreuse contribution d'une cinquantaine d'auteurs et d'artisans dévoués, en plus du précieux soutien de ses partenaires : Del Busso éditeur, la firme Léger, le quotidien *Le Devoir*, le Bureau d'audiences publiques sur l'environnement et les Fonds de recherche du Québec. Je les remercie de leur collaboration inestimable, et j'espère que cette édition de *L'état du Québec* saura susciter réflexions, débats et engagement. Bonne lecture!

Francis Huot
Directeur de *L'état du Québec 2020*

LETTRE AU PREMIER MINISTRE

Depuis votre élection, il y a un an, d'aucuns diront que le Québec a changé. Et d'autres, que rien n'a bougé. Le bilan d'une première année de mandat est une chose difficile à faire que je laisserai à d'autres observateurs.

Ce qui est plus difficile encore, c'est de maintenir le cap sur les engagements pris, tout en mettant au programme de nouvelles priorités de société. Et ce, sans compromettre notre fragile équilibre démocratique, qui fait tant d'environnement. Cet exercice de priorisation se révèle d'autant plus périlleux que de nombreuses forces contradictoires s'expriment sur une foule d'enjeux.

De tous les défis, il y en a un jugé « essentiel » par l'Organisation des Nations Unies, qui nécessitera « des efforts sans précédent » de tous les secteurs de la société. Il s'agit de la crise climatique. Devant le consensus scientifique, même les plus sceptiques reconnaissent dorénavant l'importance du problème. L'urgence d'agir ne fait pas encore l'unanimité, mais ça ne saurait tarder. Plusieurs événements récents, dont des canicules sans précédent et la publication d'un nouveau rapport du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, ont eu l'effet d'un électrochoc collectif. Cela en

a incité plusieurs à sortir de l'inertie, au Québec et ailleurs dans le monde.

Ce passage à l'action s'exprime ici de nombreuses manières. Mouvements de manifestation et de grève – menés le plus souvent par les jeunes; déclarations d'urgence climatique de municipalités, de syndicats, de congrégations religieuses; appels à la désobéissance civile; innovations sociales et technologiques; élaboration de plans gouvernementaux; décarbonisation des portefeuilles de grands investisseurs; négociation de traités internationaux. Cette diversité témoigne non seulement de la complexité et des nombreuses ramifications de cette problématique, mais aussi de la chance que nous avons de vivre dans une démocratie « complète » (en 2018, seuls 20 pays dans le monde ont été qualifiés de « démocraties complètes » dans le Democracy Index, publié par The Economist Intelligence Unit), où les citoyens et l'ensemble des acteurs de la société disposent d'une panoplie de moyens pour s'exprimer et agir et, surtout, de la liberté pour le faire.

La liberté d'expression dont nous jouissons permet la cohabitation d'une pluralité d'idées, essentielle à l'instauration d'un dialogue entre toutes les

composantes de la société. Elle permet aussi l'expression de plusieurs visions, dont une, certes marginale, mais qui ne doit pas pour autant être ignorée : la démocratie devrait céder sa place à une dictature éclairée ou à un autoritarisme bienveillant. Certains voient là la seule façon de nous sortir de l'impasse annoncée par les experts si rien ne bouge, et d'ainsi donner le coup de barre nécessaire pour redresser la situation et stopper l'hémorragie. Cette idée a le droit de

Pour qu'une information de qualité soit disponible, des données probantes doivent exister. La science est nécessaire, et elle doit nourrir les décisions des dirigeants de la planète. Je vous invite à continuer à soutenir la recherche dans tous les domaines, et à mettre à profit la foisonnante et productive communauté scientifique québécoise, incluant celle qui se trouve dans nos institutions publiques. La vie en société est complexe, et les enjeux auxquels elle fait face le sont de

Si la science explique et confirme, si les faits démontrent, si les experts négocient, si les médias rapportent, les citoyens, eux, ne devraient pas rester sur le banc. Ils subissent, subiront, et seront appelés à faire leur part.

s'exprimer, et nous avons le devoir de ne pas l'ignorer.

Il s'agit d'une menace à la démocratie.

L'un des socles de la démocratie, c'est l'existence d'une presse indépendante. Une presse qui peine d'ailleurs à survivre dans un environnement hostile et turbulent, où les fausses nouvelles et l'opinion instantanée gagnent du terrain et contribuent à semer la confusion et à polariser. La rigueur et l'indépendance journalistique ainsi que la pluralité des médias sont cruciales pour permettre d'avoir l'heure juste sur le monde dans lequel on vit. Le journalisme est un déterminant de la santé démocratique d'une société. S'il va mal, la démocratie s'en trouve affaiblie.

plus en plus. La culture scientifique est l'une des clés pour maîtriser cette complexité et pour prendre les meilleures décisions pour aujourd'hui et demain.

La dure réalité des faits, qui illustre notre monde de manière objective, sans filtres et sans arrière-pensées, nous fournit de plus en plus la matière dont on doit débattre. La canicule, les feux de forêt, la rareté ou a contrario la surabondance de l'eau, les vents qui se déchaînent viennent désormais grossir régulièrement les rangs des victimes. Avec les victimes, un lot d'enjeux, dont la plupart ne sont pas nouveaux, mais qui soudainement s'amplifient. Santé. Protection du territoire agricole. Accueil de nouveaux arrivants. Vivre ensemble. Inégalités

sociales. Exploitation des ressources naturelles. Marché du travail. Éducation.

Si la science explique et confirme, si les faits démontrent, si les experts négocient, si les médias rapportent, les citoyens, eux, ne devraient pas rester sur le banc. Ils subissent, subiront, et seront appelés à faire leur part.

Notre avenir ne peut être défini derrière des portes closes. Il faut avoir confiance en notre capacité collective d'engager la conversation, sans complaisance, sur la suite des choses. Il est de votre responsabilité comme premier ministre de mettre en place les conditions d'émergence de ce dialogue. La

littérature l'a maintes fois prouvé : la participation citoyenne renforce la démocratie et accroît l'acceptabilité des décisions. Comme vous l'avez dit lors de la présentation de votre cabinet, « pour changer ce qui ne fonctionne pas, il ne suffit pas de décréter, il faut chercher l'adhésion du plus grand nombre de personnes. Quand on a les Québécois derrière nous, il n'y a rien d'impossible ».

Monsieur Legault, nous comptons sur vous pour agir en tant que premier et plus ardent défenseur de la démocratie.

Julie Caron-Malenfant
Directrice générale de l'INM